

《 2020년 》

반부패 · 청렴시책 추진계획(안)

2020. 3.



감 사 실

목 차

I . '19년 평가결과 및 분석	1
II . '20년 반부패 · 청렴시책 추진 전략	2
1. 경영환경 및 정부정책 분석	2
2. SWOT 분석 및 추진방향 도출	2
3. 반부패·청렴시책 추진 전략 체계	3
III. 반부패 · 청렴시책 주요 과제 추진계획	4
1. 반부패·청렴 생태계 조성	4
2. 사전예방 중심 부패통제 시스템 구축	6
3. 청렴문화 정착 및 역량 강화	8
4. 청렴행정·청렴경영을 위한 성과 확산	9
IV. 청렴정책 주요 과제별 추진 일정	11

I. '19년 평가결과 및 분석

1 '19년 청렴도 평가결과

구 분	'18년		'19년		기관 유형별		기관유형 비교	
					Ⅲ유형*	전체기관	Ⅲ유형	전체기관
	점 수	등 급	점 수	등 급	점 수	점 수	점 수	점 수
종합청렴도	8.61	3등급	8.63	3등급	8.48	8.19	0.15 ↑	0.44 ↑
외부청렴도	8.95	3등급	8.98	2등급	8.78	8.47	0.20 ↑	0.51 ↑
내부청렴도	7.53	3등급	7.52	3등급	7.55	7.64	0.03 ↓	0.12 ↓

* Ⅲ유형 : 정원 400명 이상 1,000명 미만

2 주요성과 및 문제점 분석

□ 주요성과

- 종합청렴도 전년대비 0.02점 상승한 8.63점(3등급) 달성
 - Ⅲ유형 기관 평균 대비 0.15점, 전체기관 대비 0.44점 높은 수준
- 2년 연속('18년~'19년) 감사원 자체감사활동 심사 결과 최고등급 달성

□ 문제점 및 한계

- 청렴 취약분야에 대한 공유 및 평가 결과의 적극적인 환류 필요
 - 부패인식 항목(9.21점)은 전년대비 0.21점 하락하였고, 특히 업무 처리 기준 절차의 공개성(8.95점)항목에서 일부 개선 필요
 - 부패행위·공익신고자 보호 실효성(5.41점), 부패행위 적발·처벌의 적정성(5.85점) 항목 저조
- 반부패 제도 실효성 확보를 위한 사전 예방체계 마련 필요
- 다양한 청렴·반부패 시책을 추진하고 있으나 임직원 공감대 형성 부족

Ⅱ. '20년 반부패·청렴시책 추진 전략

1 경영환경 및 정부정책 분석

경영환경	내부	• 직원들의 낮은 정책 참여, 비전·전략 이해, 비위행위 처벌 실효성 의문 • 정규직 전환, 습지센터 신설 등에 따른 계층·조직 다양화
	외부	• 국민의 삶 모든 영역에서의 불공정을 과감하게 개선('20.1, 대통령 신년사) • 국가 부패인식지수(CPI) 59점으로 39위 달성(전년대비 2점, 6단계 상승)
정부정책		• 공공·민간을 포괄하는 반부패 개혁 및 혁신성과 창출 의지 • 갑질·불공정 행위, 관행적 부정위험 근절 표명
국민요구		• 채용비리, 미투, 갑질 등 이슈로 공공에 대한 불신 분위기 지속

시사점	• 임직원, 이해관계자와 소통하고 공유하는 청렴 거버넌스 확대 • 엄격한 신상필벌 적용을 위한 윤리규정 최신화 유지, 신고채널 확대 • 청렴·윤리 경영체계 이해도 제고로 청렴문화 내재화 추진
------------	---

2 SWOT 분석 및 추진방향 도출

		강점(S)	약점(W)
외부환경	내부역량	• 기관장의 높은 청렴필요성 인식 • 지속적인 외부 청렴수준 향상	• 부패 신고자 보호 실효성 부족 • 센터 신설에 따른 근무지 다양화
	기회(O)	역량확대(SO) • 전사적 청렴정책 추진체계 구축 • 국민 청렴문화 확산 인프라 마련 • 제도개선을 통한 반부패 역량 강화	기회포착(WO) • 부패행위 신상필벌 강화 • 청렴 임직원 인센티브 확대 • 구성원 참여로 청렴문화 정착
위협(T)	위협(T)	선택집중(ST) • 청렴시민감사관 운영 내실화 • 고객 접점 청렴실천 활동 전개 • 지속적 부패방지 청렴교육 강화	약점보완(WT) • 소통·공감하는 청렴문화 활성화 • 부패신고 및 보호제도 활성화 • 청렴교육을 통한 내부인식 확대

2020년 추진방향

- 반부패·청렴정책 실행력 강화를 위한 전사적 추진체계 구축
- 제도개선 및 다양한 청렴 프로그램 운영으로 부패통제 실효성 확보
- 부패 근절을 통한 공공기관으로서의 사회적 책임 실현

3 반부패·청렴시책 추진 전략 체계

생태원비전	생태연구의 리더, 생태가치 확산을 주도하는 생태전문기관			
윤리비전	공정과 청렴을 기반으로 인간과 환경이 조화로운 지속가능한 생태문화 확산			
청렴목표	청렴도 1등급 향상! 부패발생 Zero!			
추진전략	① 반부패·청렴 생태계 조성	② 사전예방 중심 부패 통제 시스템 구축	③ 청렴문화 정착 및 역량 강화	④ 청렴행정·청렴경영을 위한 성과 확산
실행과제	㉠ 청렴정책 실천 체계 강화	㉠ 부패유발요인 사전 근절	㉠ 청렴교육 실효성 제고	㉠ 청렴 거버넌스 구축
	- 도덕성 검증 시스템 도입, 경영진·구성원 청렴정책 참여 등	- 임직원 행동강령 이행실태 점검, 부패영향평가 추진 등	- 맞춤형 청렴학습체계 운영 및 임직원 교육 참여 강화 등	- 민·관 협의체 운영 및 청렴클러스터 활동 추진 등
	㉡ 불공정 행위·생활 적폐 개선	㉡ 비정상적 관행 개선 및 부패신고 활성화	㉡ 임직원 윤리·청렴 의식 내재화	㉡ 청렴정책 모니터링 및 환류
	- 갑질·불공정 행위 예방 제도, 채용비리 관리 강화 등	- 비정상적 내규 관리 체계 개선, 부패행위자 처벌 강화 등	- 생활 속 반부패 사례 발굴 및 안내, 임직원 참여형 프로그램 등	- 내·외부 윤리활동에 대한 모니터링 및 환류 강화 등
실행기반	내부 실행조직	외부 협력조직	윤리규범	
	• 청렴·윤리팀(감사실) • 윤리경영위원회	• 청렴시민감사관 • 유관기관 청렴협의체	• 윤리경영 실천지침 • 임직원 행동강령	
평가/환류	내부 평가	외부 평가	환류 및 활용	
	• 윤리경영 자가진단 • 부패인식수준 진단 • 내부 성과지표 평가	• 청렴도 평가 • 부패방지시책 평가 • 경영실적 평가(윤리경영)	• 평가결과 분석·공유 • 우수부서 성과지표 반영 • '21년 부패방지시책 반영	

Ⅲ. '20년 반부패·청렴시책 주요 과제 추진계획

1 반부패·청렴 생태계 조성

가. 청렴정책 실천체계 강화

□ 도덕성 검증 시스템 도입

- 기관 주요정책 결정에 참여하는 수석급·책임급 간부 및 청렴 주관 부서 감사실 직원의 윤리성 기반 선발
 - 기관장 리스크·인사비리 예방을 위해 도덕성 검증 필요
- 부패척결의지 사전 검증을 통한 공정하고 객관적인 감사위상 확립

구 분	검증 절차					내 용
승진 대상자	1단계 승진인원 확정	2단계 후보자명부 작성	3단계 도덕성 검증	4단계 인사위원회 심의	5단계 승진자 결정	범죄행위, 징계 등
감사실 직 원	1단계 전입 희망자 공모	2단계 전입 공모자 확정	3단계 도덕성 검증	4단계 전입자 결정		

□ 경영진·조직 구성원의 청렴정책 참여 기반 마련

- 경영진의 관심과 반부패·청렴의지 반영으로 솔선수범 분위기 조성
 - 임원 신규임용시 직무 청렴 계약서 서명
 - 비상임감사 경영제언 및 직원 의견 수렴 활동 강화
 - 기관장의 월례조회, 전략회의·현안회의 등 활용 청렴 의지 전파
 - 취약시기 임직원 및 이해관계자 대상 청렴 서한문 발송

- 조직 구성원의 청렴정책 실천 강화
 - 공사, 계약, 예산 담당자 등 부패 취약자 대상 실무회의 운영
 - 청렴교육 등 참여율, 개인 및 조직별 감사처분 점수를 부서 성과 평가체계와 연계하여 임직원 청렴정책 참여율 제고
 - 직원들의 애로사항·갈등·불만사항에 대한 청취 등을 위한 청렴 카운슬러 지정·운영

□ 청렴업무 전담부서 및 담당자 인센티브 제도 운영

- 감사실 직원의 근무평정 별도 우대(감사규정 제11조·제12조)
- 감사실 직원의 근속연수 보장, 전출시 희망 보직제 운영
- 청렴업무 전담부서의 해외 청렴연수 및 포상 부여 등

나. 불공정 행위·생활 적폐 개선

□ 갑질·불공정 행위 예방을 위한 제도적 기반 마련

- 갑질예방 프로그램 운영
 - 갑질근절 교육 및 홍보, 신규 직원채용시 갑질 인식평가 추진
- 피해신고 및 감시체계 운영
 - 갑질 피해신고, 비위 신고시스템 구축 및 내부 모니터링 강화
- 가해자 처벌 및 피해자 보호강화

□ 채용비리 관리체계 강화 및 후속조치 이행

- 채용비리 신고채널 구축 및 비위사항 확인시 징계 처분 강화
- 채용 전과정 감사인 참여 및 공정성·책임성 등을 담보를 위한 면접위원의 청렴서약서 징구 의무화

□ 청렴시민감사관 역할 확대

- 감사절차·징계 처분요구 수준, 윤리경영 등 관련 청렴시민감사관 자문회의 정기 개최(연 2회 이상)
- 3개 이상 유관기관 청렴시민감사관 상호 교류 및 협력활동을 통한 불공정 요인·개선방안 논의

2 사전예방 중심 부패통제 시스템 구축

가. 부패유발요인 사전 근절

□ 임직원 행동강령 이행실태 및 준수여부 점검 강화

- 정기점검 및 휴가철, 명절 전후 등 부패취약시기의 복무·행동강령 점검
- 갑질·불공정 행위, 업무와 관련된 관행적 비위행위 근절

□ 부패영향평가를 통한 부패위험 사전제거

- 내규·지침 등에 내재하는 부패 위험 제거 및 정비함으로써 기관 경영 투명성 제고
- 부패영향평가 실시 대상
 - 재무관리, 자산관리, 계약관리와 관련된 내용을 포함하는 내규 제·개정
 - 재산권에 관련된 생태원의 권리의무의 취득 또는 변경·소멸에 관계되는 내용을 포함하는 내규 제·개정
 - 민원업무의 처리에 관계되는 규정 제·개정
 - 위원회 구성·위촉 등과 관련되는 규정 제·개정
 - 임직원 채용 등과 관련되는 규정 제·개정 등

□ 재정누수 예방을 위한 법인신용카드 모니터링

- 분기별 법인신용카드 모니터링 실시로 예산집행 투명성 확보
- 목적외 사용, 금지 사용처 및 사용기간 제한 건 확인 등
 - 고의가 아닌 규정을 이해 못하였거나 실수로 인한 출장비 등 부당 수령시 자진신고·반납기간 운영

□ 상급기관 부패취약분야 제도개선 권고과제 이행

- 국민권익위원회, 환경부 등에서 권고한 제도개선 권고 과제의 적극적인 개선 등을 통한 부패요인 사전차단 추진(불공정 청탁행위 금지 등)

나. 비정상적 관행 개선 및 부패신고 활성화

□ 비정상적 내규 관리 체계 개선

- 업무상 편의를 위해 중요도, 난이도에 대한 고려 없이 임의적으로 시행세칙·지침에 주요내용을 위임한 내규 발굴 및 개선
- 내규 제·개정 절차상 부패 취약 요소 점검 및 정비

□ 부조리·부패신고 활성화

- 갑질, 성희롱, 직장내 괴롭힘 등 비위행위 통합 온라인 시스템 구축
- 모의신고 실시로 내부신고 체계 활성화
 - 내부직원 모의신고를 통해 신고방법 인지 및 내부신고 활성화 유도

□ 부패행위자 적발 및 처벌 강화

- 부패관련 징계 처분자에 대한 승진제한 등 불이익 처분 강화
- 행동강령 이행 실태 점검강화 등 자체 적발 노력 강화

3 청렴문화 정착 및 역량 강화

가. 청렴교육 실효성 제고

□ 맞춤형 청렴학습체계 운영 및 임직원 교육 참여 강화

- 고위직 대상 청렴리더십 향상 교육 주기 확대
 - 경영진 및 부서장 대상 맞춤형 청렴리더십 향상 교육 확대(2회)
- 공직자 생애주기별 맞춤형 청렴교육 실시
 - 입사부터 퇴사할 때까지 단계별 청렴교육 실시
- 임직원 모두가 공감하는 청렴교육 실시
 - 조직 내 일상 업무 수행 간 쉽게 경험할 수 있는 사례를 청렴·윤리 기반의 연극 공연으로 실시
- 부패취약분야 담당자 대상 청렴 집중교육 운영
 - 공사, 계약, 예산, 인사 등 업무담당자 대상 전문기관 위탁교육
- 청렴 엑스퍼트 양성
 - 기관 내 반부패·청렴 관련 제도를 심층적으로 운영할 수 있는 수준의 교육 수료 추진

□ 청렴교육 전문인력 양성 및 찾아가는 청렴 상담소 운영

- 국민권익위원회 인증 청렴 기본강사 및 전문강사 양성을 통한 임직원 대면교육 강화
- 비상임감사, 감사실장(감사실 직원)이 원거리 부서 및 부패취약계층을 방문하여 현장 소리 청취, 청렴의지 공유 및 윤리준법 상담 추진

나. 임직원 윤리·청렴의식 내재화

□ 생활 속 반부패 사례 발굴 및 안내

- 청탁금지법 및 임직원 행동강령 주요 빈발 질의 해석 사례집 제작·배포
- 청렴레터, 카드뉴스 등을 통해 일상생활에서 발생 가능한 부패 사례 제시 및 임직원 청렴의식 제고

□ 임직원이 참여하는 청렴 프로그램 추진

- 임직원 대상 청렴표어 공모전 실시 및 채택 표어 현수막 제작·클린톡(문자) 발송
- 간부급 이상 직원들의 청렴 수기 등을 활용한 아침방송(출근시간대)

□ 정보공개 활성화로 임직원 윤리의식 강화

- 조직 구성원 자정기능 확산 및 투명성 제고를 위하여 부패행위, 금품·향응 수수, 징계처분 결과 공개 활성화
- 업무추진비 부정사용 방지 및 예산 운영과정 투명성 제고를 위하여 임원 업무추진비 사용내역 공개

4 청렴행정·청렴경영을 위한 성과 확산

가. 청렴 거버넌스 구축

□ 민·관 협의체 운영 및 청렴클러스터 활동 추진

- 반부패·청렴문화 확산을 위해 공공기관을 비롯하여 민간영역까지 공동 협력활동 추진

- 서천·군산지역 거점 청렴클러스터 활동을 위한 협의체 구성·운영

□ 청렴도 우수기관과의 청렴정책 공유

- 청렴도 평가 우수기관과 방문 등을 통해 청렴정책 벤치마킹 및 부패취약분야 등에 대한 수범사례 공유

나. 청렴정책 모니터링 및 환류

□ 내·외부 윤리활동에 대한 모니터링 및 환류 강화

- 청렴시민감사관(외부), 윤리경영위원회(내부) 등을 통한 성과평가·분석 및 의견수렴 등 피드백 실시
- 윤리경영 자가진단, 부패인식 수준 진단 등을 통한 모니터링 및 내부 임직원 의견의 정책 반영
- 내부 성과지표를 통한 자체 점검·분석 등 추진

□ 청렴도 평가결과 분석 및 공유·확산

- 전 직원 대상 의견수렴 등 평가결과 취약분야(문제점) 분석, 청렴시책 추진과정 성과 및 한계 분석을 통한 개선대책 마련
- 청렴 활동 및 청렴도 측정 결과 대국민 공개(홈페이지 등 활용)

IV. 청렴정책 주요 과제별 추진 일정

과 제 명	일정(예정)
1. 반부패·청렴 생태계 조성	
1) 도덕성 검증 시스템 도입	연 중
2) 경영진·조직 구성원의 청렴정책 참여 기반 마련	연 중
3) 청렴업무 전담부서 및 담당자 인센티브 제도 운영	연 중
4) 갑질·불공정 행위 예방을 위한 제도적 기반 마련	2월
5) 채용비리 관리체계 강화 및 후속조치 이행	연 중
6) 청렴 시민감사관 역할 확대	3월, 6월, 9월
2. 사전예방 중심 부패통제 시스템 구축	
1) 임직원 행동강령 이행실태 및 준수여부 점검	연 중
2) 부패영향평가를 통한 부패위험 사전제거	연 중
3) 재정누수 예방을 위한 법인신용카드 모니터링	1월, 4월, 7월, 10월
4) 상급기관 부패취약분야 제도개선 권고과제 이행	연 중
5) 비정상적 내규 관리 체계 개선	6월
6) 부조리·부패신고 활성화	연 중
7) 부패행위자 적발 및 처벌 강화	연 중
3. 청렴문화 정착 및 역량 강화	
1) 맞춤형 청렴학습체계 운영 및 임직원 교육 참여 강화	연 중
2) 청렴교육 전문인력 양성 및 청렴 상담소 운영	5월, 8월, 12월
3) 생활 속 반부패 사례 발굴 및 안내	2월, 9월
4) 임직원이 참여하는 청렴 프로그램 추진	4월, 10월
5) 정보공개 활성화로 임직원 윤리의식 강화	연 중
4. 청렴행정·청렴경영을 위한 성과 확산	
1) 민·관 협의체 운영 및 청렴클러스터 활동 추진	연 중
2) 청렴도 우수기관과의 청렴정책 공유	6월
3) 내·외부 윤리활동에 대한 모니터링 및 환류	연 중
4) 청렴도 평가결과 분석 및 공유·확산	12월